



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ
Број: 001075602 2024 14810 005 000 000 001
Датум: 22.03.2024. године
Београд, Немањина 22 – 26

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 25 MAR 2024			
Орг. јед.	Бр.	Прилог	Вредност
400	189/2023	-06/36	

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, ул. Немањина 22-26, Београд, подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА НА ТЕМУ
"ЕФИКАСНОСТ ПОСТУПКА ИЗДАВАЊА ДОЗВОЛА ЗА ИЗГРАДЊУ И КОРИШЋЕЊЕ
ОБЈЕКТА"

Број и датум извештаја о ревизији: 400-189/2023-06/33 од 20. децембра 2023. године.

Несврнисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврнисходности које су обухваћене налазима приоритета I, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	<p>предузети активности на окончању поступка прикупљања сагласности и мишљења на Нацрт Просторног плана Републике Србије за период 2021–2035. године и исти достави Влади на усвајање (приоритет 2) – Налаз 1.1</p>	<p>Као што је наведено у одговору по Нацрту извештаја о ревизији сврсисходности пословања указујемо да је формирана Агенција за просторно планирање и урбанизам, те да ће се у наредних годину дана стећи сви услови да иста обавља своје послове, као и да се финализирају активности које су у надлежности Министарства, а везано за доношење и усвајање Просторног плана Републике Србије.</p> <p>Наравно, имајући у виду да је Влади Републике Србије, престао мандат 01.11.2023. године, услови за наставак активности, а везано за доношење и усвајање Просторног плана Републике Србије, стећи ће се након конституисања Владе, те ће ово Министарство, као и Агенција за просторно планирање и урбанизам, наставити са предузимањем свих активности, у циљу прикупљања сагласности и</p>	<p>1. Прикупљање сагласности и мишљења на Нацрт Просторног плана Републике Србије за период 2021–2035. године; 2. Достављање Предлога Просторног плана Републике Србије за период 2021–2035. године, Влади Републике Србије на усвајање;</p>	<p>1. Министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 2. Директор Агенција за просторно планирање и урбанизам</p>	<p>До 24. децембра 2024. године.</p>

		мишљења на Нацрт Просторног плана Републике Србије за период 2021–2035. године и достављања истог Влади на усвајање.			
2	у сарадњи са Агенцијом за просторно планирање и урбанизам Републике Србије и Републичким геодетским заводом, предузети мере у циљу завршетка израде реформског документа јавне политике „Концепт дигитализације просторног и урбанистичког планирања“ и успостављања дигиталне платформе е-Простора (приоритет 2) – Налаз 1.2;	Као што је наведено у одговору по Нацрту извештаја о ревизији сврсисходности пословања, указујемо да је формирана Агенција за просторно планирање и урбанизам, те да ће се у наредних годину дана стећи сви услови да иста обавља своје послове, као и да се успостави функционалан и ефикасан Е-простор, те да се предузму мере у циљу завршетка израде реформског документа јавне политике „Концепт дигитализације просторног и урбанистичког планирања“. Наравно, имајући у виду да је Влади Републике Србије, престао мандат 01.11.2023. године, услови за наставак активности, по наведеној препоруци, стећи ће се након конституисања Владе, те ће ово Министарство, као и агенција за просторно планирање и урбанизам, наставити са предузимањем свих активности, у циљу успостављања	1. завршетак израде реформског документа јавне политике „Концепт дигитализације просторног и урбанистичког планирања“; 2. успостављање дигиталне платформе е-Простора;	1. Министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 2. Директор Агенција за просторно планирање и урбанизам	1. завршетак израде реформског документа јавне политике „Концепт дигитализације просторног и урбанистичког планирања“ до 24. децембра 2024. године. 2. Рад на успостављању дигиталне платформе е Простор биће започет у што краћем року, међутим рок за њено успостављање је до 31. децембра 2026. године

		функционалног и ефикасног Е-простора. завршетка израде реформског документа јавне политике „Концепт дигитализације просторног и урбанистичког планирања“.			
3	као орган надлежан за спровођење Закона о планирању и изградњи, у сарадњи са Агенцијом за просторно планирање и урбанизам Републике Србије, предузети мере у циљу успостављања Централног регистра планских докумената повереног Агенцији – (приоритет 2) – Налаз 1.2;	Као што је наведено у одговору по Нацрту извештаја о ревизији сврсисходности пословања, указујемо да је формирана Агенција за просторно планирање и урбанизам, те да ће се у наредних годину дана стећи сви услови да иста обавља своје послове, као и да се предузму мере у циљу успостављања Централног регистра планских докумената повереног Агенцији.	1. успостављање Централног регистра планских докумената	1. Министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 2. Директор Агенција за просторно планирање и урбанизам	До 24. децембра 2024. године.
4	предузети активности ради убрзања поступка обједињене процедуре за решавање захтева за издавање свих врста дозвола за изградњу и коришћење објеката, у циљу поштовања рокова прописаних Законом о планирању и изградњи (приоритет 2) – Налаз 2.1;	Најпре указујемо да је последњим изменама и допунама Закона о планирању и изградњи, које су ступиле на снагу 4. августа 2023. године, унапређен нормативни оквир који ће довести до бржег одлучивања по захтевима за издавање аката у поступку изградње објеката, као и унапређења у области просторног планирања, о чему су дати и одговарајући налази у самом Нацрту извештаја. Такође указујемо да је у претходном периоду ступио на снагу низ подзаконских	1. Континуирани рад на унапређењу система ЦЕОП, као платформе у којој се спроводи обједињена процедура, у сарадњи са Агенцијом за привредне регистре; 2. Радно ангажовање додатног броја извршилаца који раде на пословима издавања свих врста дозвола за изградњу и коришћење објеката; 3. Одржавање предавања на тему примене Закона о планирању и изградњи у сарадњи са Инжењерском комором Србије.	1. Министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 2. За меру бр. 1. и Агенција за привредне регистре;	За меру бр. 1. - већ су започете активности на унапређењу система ЦЕОП, међутим, како је то питање које захтева међусобну сарадњу Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Агенције за привредне регистре, а како је у питању континуирана активност то је период за предузимање ове мере неодредив; За меру бр. 2. - до 24. децембра 2024. године.

		<p>аката којима се разрађују одредбе Закона о планирању и изградњи, а чије је доношење произишло из наведених измена и допуна Закона, а што ће такође имати утицаја на убрзавање поступања у поступку издавања аката потребних за изградњу објеката. С обзиром да наведена подзаконска акта ближе разрађују Закон, а да је у истима, поред усаглашавања са изменама и допунама Закона, учињен напор да се на бољи начин нормирају одредбе које су у пракси доводиле до одређених недоумица, како код подносилаца захтева, тако и у раду надлежних органа, следи да се ступањем на снагу истих стичу услови да се акта за потребе изградње објеката издају брже, да су поступци који се воде пред Министарством и надлежним органима обављају ефикасније и једноставније, те да сами подносиоци захтева имају што мање недоумица приликом подношења захтева. Наравно, имајући у виду да је добар нормативни оквир предуслов за ефикасно поступање како на страни подносилаца захтева, тако и на страни</p>			
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

		<p>поступања надлежних органа, тј. је и претпоставка да ће наведене нормативне активности, довести до повећања ефикасности поступка издавања дозвола за изградњу и коришћење објеката, што је и предуслов да се поступи по мерама из Нацрта извештаја. Навешћемо овде релевантна подзаконска акта која су у претходном периоду ступила на снагу:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Правилник о условима осигурања од професионалне одговорности ("Сл. гласник РС" бр. 81/2023) - ступио на снагу 23.09.2023. године; • Уредба о локацијским условима ("Сл. гласник РС" бр. 87/2023) - ступила на снагу 21.10.2023. године; • Правилник о посебној врсти објеката и посебној врсти радова за које није потребно прибављати акт надлежног органа, као и врсти објеката који се граде, односно врсти радова који се изводе, на основу решења о одобрењу за извођење радова, као и обиму и 			
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

		<p>садржају и контролни техничке документације која се прилаже уз захтев и поступку који надлежни орган спроводи ("Сл. гласник РС" бр. 87/2023) - ступио на снагу 21.10.2023. године;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Правилник о садржини, начину и поступку израде и начину вршења контроле техничке документације према класи и намени објеката ("Сл. гласник РС" бр. 96/2023) - ступио на снагу 03.11.2023. године; • Правилник о поступку спровођења обједињене процедуре електронским путем ("Сл. гласник РС" бр. 96/2023) - ступио на снагу 03.11.2023. године; • Правилник о изменама Правилника о објектима на које се не примењују поједине одредбе Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС" бр. 85/2015 и 96/2023) - ступио на снагу 03.11.2023. године; • Правилник о изменама Правилника о 			
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

		<p>садржини и начину вршења техничког прегледа објекта, саставу комисије, садржини предлога комисије о утврђивању подобности објекта за употребу, осматрању тла и објекта у току грађења и употребе и минималним гарантним роковима за поједине врсте објеката ("Сл. гласник РС" бр. 27/2015, 29/2016, 78/2019 и 6/2024) - ступио на снагу 27.01.2024. године;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Правилник о условима које треба да испуне правна лица и предузетници за обављање послова израде техничке документације, односно грађења објеката, за објекте за које грађевинску дозволу издаје министарство, односно надлежни орган аутономне покрајине („Сл. Гласник РС“ бр. 21/2024) - ступио на снагу 16.03.2024. године; <p>Такође напомињемо да је други важан аспект од утицаја на повећање ефикасности поступка</p>			
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

		<p>издавања дозвола за изградњу и коришћење објеката, сама Централна евиденција обједињених процедура, у оквиру које се спроводи највећи део поступака издавања аката за потребе изградње објеката. По овом питању, указујемо, а што је и констатовано у самом одговору по Нацрту извештаја, да Министарство у константној сарадњи са Агеницијом за привредне регистре ради на унапређењу система ЦЕОП, као платформе у којој се спроводи обједињена процедура, и чији ефикасан рад је неопходан услов за што ефикасније вођење поступака издавања дозвола за изградњу и коришћење објеката.</p> <p>Такође указујемо да је ради унапређења ефикасности, односно убрзања рада у оквиру обједињене процедуре, Министарство приступило радном ангажовању одређеног броја извршилаца који ће радити у обједињеној процедури, како заснивањем радног односа (расписан је више конкурс за пријем на извршилачка радна места у обједињеној процедури), тако и ангажовањем лица по</p>			
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

		<p>основу уговора о привременим и повременим пословима.</p> <p>Поред наведеног, указујемо и да се и у 2024. години планира наставак одржавања предавања на тему примене Закона о планирању и изградњи, а у сарадњи са Инжењерском комором Србије, чији је циљ управо едукација лица која сачињавају пројектну документацију, односно поступају у оквиру обједињене процедуре на страни инвеститора. Сврха ових предавања је управо приближавање Закона о планирању и изградњи и на основу истог донетих подзаконских аката, подносиоцима, односно стручним лицима која у име и за рачун подносилаца захтева у обједињеној процедури поступају, са циљем да се, захваљујући наведеној едукацији утиче на смањење броја поднетих неуредних захтева, а што ће у финалу имати за резултат мањи број неуредних (одбачених) захтева, те ће се на тај начин повећати број, те самим тим и ефикасност у издавању позитивних аката у поступку изградње објеката.</p>			
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

5	<p>као орган надлежан за вршење надзора, над извршавањем одредаба Закона о планирању и изградњи предузети мере како би регистратор централне евиденције обједињене процедуре и надлежни органи у складу са Законом о планирању и изградњи доследно примењивали законске одредбе писањем прекршајних пријава против одговорних лица која су прекорачили прописане рокове (приоритет 2) – Налаз 3.1;</p>	<p>У вези са питањем надзора у смислу подношења прекршајних пријава против одговорних лица у овлашћеним имаоцима јавних овлашћења, указујемо да је ово Министарство већ поднело одређени број Подношење захтева за покретање прекршајних поступака, као и да је уведена пракса упозоравања ималаца јавних овлашћења пред истек рока за поступање, о дужности поступања у законском року, те могућим последицама непоступања.</p>	<p>1. Упућивање благовремених опомена имаоцима јавних овлашћења којима ускоро истиче рок за издавање услова ималаца јавних овлашћења у поступку издавања локацијских услова; 2. Подношење захтева за покретање прекршајних поступака против одговорних лица у имаоцу јавног овлашћења у случају непоступања на начин и у роковима прописаним Законом о планирању и изградњи</p>	<p>1. Министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 2. Регистратор у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;</p>	<p>До 24. децембра 2024. године и континуирано даље;</p>
6	<p>спроводити контролне поступке преко ЦЕОП-а и, у случају непоступања у прописаном року, подносити захтеве за покретање прекршајног поступка против одговорних лица ималаца јавних овлашћења, у циљу поштовања рокова прописаних Законом о планирању и изградњи (приоритет 2) – Налаз 3.2;</p>	<p>У вези са питањем надзора у смислу подношења прекршајних пријава против одговорних лица у овлашћеним имаоцима јавних овлашћења, указујемо да је ово Министарство већ Подношење захтева за покретање прекршајних поступака, као и да је уведена пракса упозоравања ималаца јавних овлашћења пред истек рока за поступање, о дужности поступања у законском року, те могућим последицама непоступања.</p>	<p>1. Упућивање благовремених опомена имаоцима јавних овлашћења којима ускоро истиче рок за издавање услова ималаца јавних овлашћења у поступку издавања локацијских услова; 2. Подношење захтева за покретање прекршајних поступака против одговорних лица у имаоцу јавног овлашћења у случају непоступања на начин и у роковима прописаним Законом о планирању и изградњи</p>	<p>1. Министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре; 2. Регистратор у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;</p>	<p>До 24. децембра 2024. године и континуирано даље;</p>

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

– Решење Привредног суда у Београду 5 Фи 283/2023 о оснивању Агенције за просторно планирање и урбанизам;

- *За донетите подзаконске акте - сајт Правно информационог система РС: <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/>;*
- *Допис Агенције за привредне регистре бр. 01-198/24 од 23.02.2024. године - Предлог за одржавање састанка на тему даљих унапређења и развоја софтвера који се користи за спровођење поступка обједињене процедуре;*
- *За радно ангажовање додатног броја извршилаца - Сајт Службе за управљање кадровима: <https://www.suk.gov.rs/konkurs/170/65c3394b8d6d5>, као и сајт Министарства грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре: <https://www.mgsi.gov.rs/cir/dokumenti/javni-konkurs-za-porinjavanje-izvrshilackih-radnih-mesta-objavljen-07022024-godine>, такође, указујемо да је по основу уговора о привременим и повременим пословима Број: 000505384 2023 14810 010 007 101 001 од 28.12.2023. године, ангажовано једно лице на пословима прегледа техничке документације у обједињеној процедури;*
- *За планирана предавања на тему примене Закона о планирању и изградњи- Информација са шесте редовне седнице Управног одбора Инжењерске коморе Србије од 22.01.2024. године (на којој је између осталог донета одлука о образовању Комисије за припрему и реализацију предавања на тему примене Закона о планирању и изградњи);*
- *Дописи упућени надлежним имаоцима јавних овлашћења - упозорења у вези истека рока за достављање услова ималаца јавних овлашћења у поступку обједињене процедуре и захтеви за покретање прекршајних поступака против одговорних лица у имаоцу јавног овлашћења у случају непоступања на начин и у роковима прописаним Законом о планирању и изградњи;*
- *Напомена: Имајући у виду да је Влади Републике Србије, престао мандат 01.11.2023. године, то не постоје могућности доношења Акционог плана;*

III

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року до три године.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	преиспитати рокове у спровођењу обједињене процедуре, прописане Законом о планирању и изградњи (приоритет 3) – Налаз 2.1.	Имајући у виду да је Влади Републике Србије, престао мандат 01.11.2023. године, по конституисању Владе, стећи ће се услови и за додатно нормативно уређивање ове области, односно за преиспитивање рокова у спровођењу обједињене процедуре, прописане Законом о планирању и изградњи.	1. По стицању услова доношење Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи;	1. Министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;	До 24. децембра 2027. године;

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

МИНИСТАР
Горан Весич

